برلمانيون يمنيون ضد الفساد
Yemen Parliamentarians Against Corruption
(YemenPac)

برلمانيون عرب ضد الفساد
Arab region parliamentarians Against Corruption

GOPAC

التقرير السنوي

لمنظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد

«يمن باك»

للعام 2010م

2010

Aledrisi +967 711416611

التقرير السنوي لمنظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد ٢٠١٠م

جميع الحقوق محفوظة
لمنظمة (يمن باك)

الاشراف العام

صخر الوجيه

الاعداد

عدالمعز دبوان

صف / عبد الرحيم السروري

تنسيق واخراج/ علي الادريسي

كلمة الأخ/ صخر الوجيه رئيس المنظمة

بذلت منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد جهودا في تنفيذ الأنشطة والفعاليات التي تعزز قدرات البرلمانيين في الرقابة على أداء الحكومة والأجهزة التنفيذية التابعة لها، وعلى الرغم من أن سنة ٢٠١٠م كانت بداية تفاقم الأزمة السياسية والاحتقان السياسي وكان أعضاء المنظمة والبرلمانيون الآخرون منشغلين جدا بتداعيات الأزمة التي تحولت إلى ثورة في بداية عام ٢٠١١م إلا أن هذا لم يثن أعضاء المنظمة ومديرها التنفيذي من العمل على تهيئة الظروف المناسبة وتنفيذ دورات تدريبية للبرلمانيين وورش توعوية تهدف إلى حث البرلمانيين للقيام بأدوارهم ومهامهم وبما يعزز الشفافية، وتفاصيل هذه الأعمال مذكورة في هذا التقرير.

وتنفيذ هذه الأعمال في مثل هذه الظروف التي تمر بها الجمهورية اليمنية يحتاج إلى مجهود كبير من حيث تحديد المستهدفين وأماكن تنفيذ الورش والندوات وتوفير التمويل اللازم والتغطية الإعلامية والتوثيق، ولكن – بعون من الله – استطاعت المنظمة بالتعاون مع المنظمات المحلية والدولية من القيام بتلك الأعمال، ونرجو من الله أن نكون قد وفقنا في ذلك.

وفي الأخير اشكر جميع أعضاء المنظمة وعلى وجه الخصوص مديرها التنفيذي الأستاذ عبد المعز دبوان وكذا اشكر موظفي المنظمة وهم الجندي المجهول الذي يعمل بصمت، كما اشكر جميع الممولين لأعمال منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد، وادعوا من الله أن تكون اليمن وطننا العزيز اقل فسادا في الأعوام القادمة.

مقدمة:

لم يكن أحد في منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (يمن باك) يظن أن مكافحة الفساد عملية سهلة، مفروشة بالورد والرياحين، وفي المقابل لم يكن هناك شك في أن مواجهة الفساد مستحيلة، بل كان احد أهم أسباب إنشاء الفرع الوطني للمنظمة العالمية للبرلمانيين ضد الفساد هو جمع الجهود وتكثيف الإمكانيات والمقومات الموجودة لدى مكافحي الفساد من البرلمانيين بالذات في سبيل مواجهة آفة تدمر جهود التنمية وتمتص عائداتها في بلد مثل اليمن.

وفي بيئة يمنية يعترف فيها الجميع – الفاسدون والمصلحون – بوجود الفساد ويتحدثون عنه وعن أخطاره وأهمية مكافحته، في ظل انتهاك صارخ – وعلى مختلف المستويات والصُعد – لمبدأ النزاهة وقيمها ومعاييرها، وتدخل وتشابك –بل وتظافر– بين أنواع الفساد المختلفة السياسي منها والاقتصادي والاجتماعي ... ، حتى صار الخطاب الإلهي « ظهر الفساد في البر والبحر « ملمح أساسي بارز لهذا الواقع الرديء وصانعيها الأردأ، في مثل هكذا وضع تعمل (يمن باك)، وحاولت – وتحاول – أن تشق طريقها ، وتضع أولوياتها مسترشدة بالمبادئ الأساسية التي قامت عليها المنظمة الأم (GOPAC) والمنظمة العربية(ARPAC) وبنظامها الأساسي .

ولقد كان العام ٢٠١٠ عاما مميزاً في تنوع أنشطته وفعالياته وعدم اقتصاره على جانب واحد من جوانب عمل وبرامج المنظمة، فبرنامج سن التشريعات والقوانين كان له حظ من أنشطة المنظمة، وبرنامج التدريب والتأهيل دشن في هذا العام وكان له نصيب كبير، وبرنامج التوعية والتثقيف لم يغب عن أنشطة المنظمة ، وبرنامج الدراسات والأبحاث كان رديفا أساسيا ومهما للبرامج السابقة.

وإذا كان لابد من الحديث عن العوائق التي حاولت أن تقف أمام تنفيذ الأنشطة والفعاليات ، فيكفي أن يعلم القارئ الكريم أن العمل في البيئة البرلمانية اليمنية يحتاج إلى مزيد من الجهد والصبر والمتابعة ليس لسبب واحد ولكن لعدة أسباب ليس اقلها الانشغال الدائم لأعضاء البرلمان وصعوبة مطالبتهم بالانتظام في دورة معينة أو ورشة أو حتى حلقة نقاش.

ولكي نتجاوز العقبات والعوائق لابد أن نشير إلى أن تظافر الجهود وتعاون أطراف كثيرة في منظومة عمل المنظمة اخرج في نهاية المطاف ما احتواه هذا التقرير من الأنشطة والفعاليات، ولن استطيع ذكر جميع مكونات تلك المنظومة إلا أن شخصية الأخ الأستاذ/ صخر الوجيه رئيس المنظمة ونائبه وبقية قيادات المنظمة (الهيئة الإدارية) كان لهم الإسهام الأكبر في سلاسة وانسيابية أداء المنظمة.

ولا يحق لي أن أتجاهل في هذا المقام الدور الذي قامت به الجهات المانحة والممولة والداعمة لأنشطة المنظمة والتي أشير إليها في طيات هذا التقرير، ولابد أن اذكر أن الإخوة في اللجان البرلمانية المستهدفة أو أعضاء البرلمان عموما والذين كنا نوجه إليهم أنشطتنا وفعالياتنا كانوا يبادلونا معنويات مشجعة وتفاعلا جيدا – إذا ما تجاوزنا أن ظروفا عدة كانت تحول بين بعضهم وبين متابعة وانتظام في أنشطتنا–.

ولقد شارك في الإعداد والتخطيط والتنفيذ والمتابعة – بالإضافة إلى من تم الإشارة إلى أدوارهم – جنود آخرون يغفل عنهم أحيانا وأخص بالذكر هنا الأخ عبدالرحيم السروري وبقية موظفي المنظمة، وكذا الكثير ممن تم الاستعانة بهم عند تنفيذ الأنشطة والفعاليات المختلفة.

وسيظل هذا الميدان "مكافحة الفساد" ميداناً تعتمل فيه الأفكار والفعاليات والأنشطة والأفعال والأعمال، طالما ظل أصحاب" وإذا قيل لهم لا تفسدوا في الأرض قالوا إنما نحن مصلحون" في هذه الحياة ينبض لهم قلب، وينبض للآخرين ضمير.

المدير التنفيذي
عبد المعز دبوان

محتوى التقرير

- كلمة رئيس المنظمة ٣
- كلمة المدير التنفيذي للمنظمة ٤
- محتوى التقرير ٥
- نبذة عن (يمن باك) ٦
- برامج وأنشطة المنظمة خلال العام ٢٠١٠م ٧
- برنامج تعزيز قدرات اللجان البرلمانية القائمة على الموازنة ٨
- برنامج تدريب البرلمانيين على استخدام أدوات الرقابة البرلمانية ٢٠
- برنامج دعم مشروع قانون الصحافة ٢٦
- برنامج تعديل بعض القوانين المتعلقة بمكافحة الفساد ٣٠
- برنامج تعزيز تطبيق مبادرة الشفافية الدولية في الصناعات الاستخراجية ٣٣
- الورش والفعاليات التي شاركت فيها المنظمة (يمن باك) ٣٦
- الإطار الداخلي لـ(يمن باك) ٤٢
- (يمن باك) في الإعلام ٤٦
- شركاء (يمن باك) ٤٨
- إشادات بـ(يمن باك) ٥٠

نبذة عن يمن باك

منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (YemenPac) هي منظمة غير ربحية، وغير حكومية، تهدف بشكل أساسي إلى تنسيق جهود البرلمانيين وغيرهم لمكافحة الفساد وتعزيز المساءلة في مؤسسات الدولة، وكذا تطوير قدرات البرلمان والبرلمانيين من أجل الرقابة على أنشطة الحكومة، والمؤسسات الأخرى بما في ذلك تشجيعهم على سن التشريعات ومتابعة تنفيذها بهدف تعزيز الحكم الجيد والشفافية.

تأسست المنظمة عام ٢٠٠٥م، وهي الفرع الوطني لمنظمة برلمانيون عرب ضد الفساد «آرباك» والتي هي الفرع العربي لمنظمة برلمانيون عالميون ضد الفساد «جوباك» ومقرها كندا.

وتتكون المنظمة من مجموعة من البرلمانيين الحاليين والسابقين.

برامج وأنشطة المنظمة خلال العام 2010م

شهد العام ٢٠١٠م انطلاقة برامج يمن باك التدريبية لأعضاء مجلس النواب تحقيقاً للهدف الثالث من النظام الأساسي للمنظمة تطوير قدرات البرلمان والبرلمانين من أجل الرقابة على أنشطة الحكومة والمؤسسات العامة الأخرى لمساءلتها بشكل أفضل، وقد أعدت يمن باك عدداً من البرامج التدريبية الموجهة إلى البرلمانيين، وبدأت بتنفيذ المرحلة الأولى منها، كما نفذت عدداً من الورش التوعوية، حيث قامت يمن باك خلال عام ٢٠١٠م بتنفيذ البرامج التالية:-

- برنامج يمن باك حول: تعزيز القدرات البرلمانية للجان القائمة على الموازنة «لجنة الصحة والسكان ولجنة الخدمات العامة».
- برنامج يمن باك حول: تدريب البرلمانيين لاستخدام أدوات الرقابة البرلمانية.
- برنامج يمن باك حول: دعم مشروع قانون الصحافة المقدم إلى البرلمان.
- البرنامج التوعوي ليمن باك.

وفيما يلي نفصلها على النحو التالي:

برنامج تعزيز قدرات اللجان البرلمانية القائمة على عملية الموازنة

(لجنة الصحة والسكان - لجنة الخدمات العامة)

برلمانيون يمنيون ضد الفساد
YemenPAC

بالتعاون مع

MEPI
Democracy - Economics - Education - Women

مبادرة الشراكة الشرق أوسطية

ملخص المشروع :

يظهر للمختصين في الجوانب البرلمانية ان اللجان البرلمانية لا تقوم بالأنشطة المثلى في الرقابة على الموازنة العامة للدولة ابتداء من تقديم الحكومة لمشروع الموازنة ، كما ان فعاليتها في ممارسة الرقابة على تنفيذ بنود الموازنة محدودة جدا.

لذلك اتي هذا المشروع ليقدم للبرلمانيين من خلال فعالياته الأدوات الضرورية للجان للقيام بمهامها، وتم التركيز في هذا المشروع على لجنة الصحة والسكان ولجنة الخدمات العامة وتم تدريبيهم على فهم وتحليل وشرح الموازنة العامة للدولة، كما سعى هذا المشروع إلى تقديم الاستشارات الضرورية ومساعدتهم في القيام بالزيارات الميدانية وإعداد التقارير الرقابية الناتجة عن هذه الزيارات والتشبيك مع المجتمعات المحلية.

أهداف المشروع :

تعزيز قدرات اللجان البرلمانية على الرقابة على الموازنة العامة للدولة، وتعزيز دور البرلمانيين في مكافحة الفساد مما يؤثر على دعم قيم الشفافية والحق في الحصول على المعلومة ورقابة تنفيذ الموازنة.

المستهدفون فى المشروع :

- أعضاء وموظفو لجنة الصحة والسكان بمجلس النواب.
- أعضاء وموظفو لجنة الخدمات العامة بمجلس النواب.

فعاليات المشروع :

- ورشة حول فهم الموازنة العامة للدولة – لجنة الصحة والسكان- لجنة الخدمات العامة .
- ورشة حول تحليل وثائق الموازنة العامة للدولة – لجنة الصحة والسكان.
- ورشة حول تحليل وثائق الموازنة العامة للدولة – لجنة الخدمات العامة.
- ورشة حول آلية إجراء نزول ميداني – لجنة الصحة والسكان .
- ورشة حول آلية إجراء نزول ميداني – لجنة الخدمات العامة.
- نزول ميداني للجان البرلمانية لعدد من المجتمعات المحلية .
- نزول ميداني ليمن باك – التقييم النصفي.
- إعداد دليل إرشادي للبرلمانيين حول الرقابة البرلمانية على الموازنة .
- حلقة نقاش لمراجعة مسودة الدليل وتنقيحه.

١- حفل تدشين برنامج تعزيز قدرات اللجان البرلمانية القائمة على عملية الموازنة

(لجنة الصحة والسكان - لجنة الخدمات العامة)

قامت يمن باك بعقد حفل تدشين البرنامج في صباح يوم الثلاثاء الموافق ٣٠ مارس ٢٠١٠م في قاعة مجلس النواب الصغرى وتحت رعاية نائب رئيس مجلس النواب الأستاذ/ محمد علي الشدادي وقد بدأ الحفل بكلمة ترحيبية ليمن باك وكلمة نائب رئيس مجلس النواب كما تم تقديم نبذة عن يمن باك والشريك الممول لهذا البرنامج (ميبي)، كما تم استعراض فكرة المشروع ومحاور التدريب والية تنفيذ المشروع حيث سيقوم مجموعة من الخبراء المحليين وخبير إقليمي بتنفيذ البرنامج.

٢- ورشة فهم الموازنة العامة للدولة

(لجنة الصحة والسكان-لجنة الخدمات العامة)

على مدى أربعة أيام عقدت بمن باك جلسات العمل الخاصة بهذه الورشة حيث تم تقديم ورقة عمل تدريبية اهتمت بتعريف المستهدفين بمصطلحات الموازنة العامة للدولة وأنواع الموازنات والية إعداد الموازنة في اليمن كما تم شرح مفاهيم ومصطلحات الموازنة حيث تم التطرق إلى أنواع الموازنات من حيث التبويب الخاص بموازنة الجمهورية اليمنية وأنواع الموازنات العامة من حيث الخصائص والمميزات ثم تم التطرق إلى الرقابة على الموازنة والنصوص الدستورية واللائحية التي تعطي البرلمانيين ذلك الحق.

كما تم في ورقة العمل الأخرى التطرق إلى تعاريف الموازنة العامة للدولة والتفريق بين مصطلحات الموازنة والميزانية والحسابات الختامية كما تم شرح دور البرلمان في مرحلة إعداد الموازنة ومرحلة الإقرار ومرحلة التنفيذ، المطلوب منه في تلك المراحل، كما استكملت المحاور المتعلقة بالرقابة البرلمانية على الموازنة وأدواتها، ودور اللجان البرلمانية أثناء إقرار الموازنة والرقابة على تنفيذها.

٣- ورشة تحليل وثائق قطاع الصحة في الموازنة العامة للدولة

(لجنة الصحة والسكان)

على مدى يومين (١٥-١٦ مايو ٢٠١٠م) عقدت يمن باك جلسات العمل الخاصة بتحليل وثائق الموازنة العامة للدولة حيث تم تقديم ورقة تدريبية حول الخطوات الإجرائية لتحليل وثائق قطاع الصحة والسكان في الموازنة العامة للدولة وقد شملت الورقة على عدة محاور أهمها: تحليل الجانب المالي للقطاعات المتعلقة بلجنة الصحة العامة والسكان، وتعريف أعضاء لجنة الصحة العامة والسكان وموظفيها بكيفية إعداد التقديرات (أسس إعداد التقديرات) ونماذج الإعداد، ودور لجنة الصحة العامة والسكان في الرقابة على الالتزامات المدرجة في الموازنة (موازنة التشغيل - البرنامج الاستثماري).

وفي جلسة العمل الثانية تم تقدم ورقة تدريبية حول إعداد وتحليل وثائق قطاع الصحة والسكان والتي كانت محاورها حول دور لجنة الصحة والسكان وموظفيها أثناء إعداد الموازنة وكيفية مراقبة التنفيذ، وتعزيز قدرات لجنة الصحة العامة وموظفيها على تحليل الموازنة العامة، وتوضيح التزامات الموازنة التي ستقوم لجنة الصحة بمراقبتها.

٤- ورشة آلية إجراء نزول ميداني وإجراء تشبيك مع المنظمات المحلية

(لجنة الصحة والسكان)

في يوم الاثنين الموافق ١٧ مايو ٢٠١٠م عقدت أول جلسات ورش التشبيك مع المنظمات المحلية وآلية إجراء نزول ميداني حيث تم تقديم ورقة عمل التعاون الفعال وتعميق الديمقراطية والحكم الرشيد كما تضمنت هذه الورقة آلية إجراء النزول الميداني وعناصر تقرير النزول وقدمت طريقة إعداد استبيان النزول الميداني، كما قدم الخبير الاقليمي للحاضرين أهم ما احتوت عليه الورقة السابقة وقياس مدى استفادت الحاضرين منها، ثم عرض مبسط حول آلية وأساليب التشبيك وتعرض إلى أهم المؤشرات التقليدية المتعلقة بمراقبة الموازنة العامة للدولة.

وفي يوم الثلاثاء الموافق ١٨ مايو ٢٠١٠م تم تقديم ورقة عمل تناولت خصائص ووظائف وأنواع المنظمات المحلية والية التشبيك معها مع تقييم نقاط القوة والضعف للعلاقة البرلمانية ومنظمات المجتمع المدني، ومعالجة الشكوك المشتركة بين منظمات المجتمع المدني والبرلمان ثم التنسيق الفعال بين منظمات المجتمع المدني والبرلمان والية التشبيك مع المنظمات المحلية، كما أشار الخبير الإقليمي إلى أهمية ودور المنظمات المحلية في الرقابة على الموازنة وأهم المؤشرات الرقابية الحديثة في قياس ومراقبة الأداء في القطاعات الصحية المدرجة في الموازنة العامة للدولة.

٥- ورشة تحليل وثائق قطاع الخدمات في الموازنة العامة للدولة

(لجنة الخدمات العامة)

في يوم السبت الموافق ٢٩ مايو ٢٠١٠م عقدت أول جلسات العمل الخاصة بتحليل وثائق الموازنة العامة للدولة والخاصة بلجنة الخدمات العامة تم تقديم ورقة تدريبية حول الخطوات الإجرائية لتحليل وثائق قطاع الخدمات العامة (الكهرباء- الطرق-الأشغال) في الموازنة العامة للدولة وقد شملت الورقة تحليل الجانب المالي للقطاعات المتعلقة بلجنة الخدمات العامة، وتعريف أعضاء لجنة الخدمات العامة وموظفيها بكيفية إعداد التقديرات (أسس إعداد التقديرات) ونماذج الإعداد، ودور لجنة الخدمات العامة في الرقابة على الالتزامات المدرجة في الموازنة (موازنة التشغيل- البرنامج الاستثماري).

وفي يوم الأحد الموافق ٣٠ مايو ٢٠١٠ م تم تقديم ورقه تدريبية حول إعداد وتحليل وثائق قطاع الخدمات العامة والتي ركزت على دور لجنة الخدمات العامة وموظفيها أثناء إعداد الموازنة وكيفية مراقبة التنفيذ، وتعزيز قدرات لجنة الخدمات العامة وموظفيها على تحليل الموازنة العامة، وتوضيح التزامات الموازنة التي ستقوم لجنة الخدمات العامة بمراقبتها، تلي ذلك تقديم عرض مبسط حول الأزمة المالية العالمية وعرض أخر حول معايير الكفاءة في التنفيذ والرقابة على المشاريع المنفذة.

٦- ورشة آلية إجراء لجنة الخدمات للنزول الميداني والتشبيك مع المنظمات المحلية

(لجنة الخدمات العامة)

في يوم الاثنين الموافق ٣١ مايو ٢٠١٠م عقدت أول جلسات ورش التشبيك مع المنظمات المحلية والية إجراء نزول ميداني حيث قدمت ورقة عمل حول الحكم الرشيد والية التشبيك مع المنظمات شملت الورقة طرق التعاون الفعال وتعميق الديمقراطية والحكم الرشيد، وتقييم نقاط القوة والضعف للعلاقة البرلمانية ومنظمات المجتمع المدني، والتنسيق الفعال بين منظمات المجتمع المدني والبرلمان، ومعالجة الشكوك المشتركة بين البرلمان ومنظمات المجتمع المدني.

وفي يوم الثلاثاء الموافق ١ يونيو ٢٠١٠م قدمت ورقة عمل تناولت خصائص ووظائف وأنواع المنظمات المحلية والية التشبيك معها كما تم التعرف على دور منظمات المجتمع المدني في الرقابة على الموازنة في المجتمعات المحلية وطرق تشجيع منظمات المجتمع المدني على أداء دور ملموس في الرقابة على الموازنة وآلية التعاون والتواصل بين منظمات المجتمع المدني واللجان البرلمانية أثناء الرقابة على الموازنة من قبل اللجان البرلمانية، ثم شرح لآلية إجراء نزول ميداني وعناصر تقرير النزول ومحتوى استبيان النزول الميداني وبما يشمل المحاور التي تم التدريب عليها في ورش العمل السابقة.

٧- الجلسات الخاصة مع لجنة الصحة والسكان ولجنة الخدمات العامة

في يوم الأربعاء الموافق ١٩ مايو ٢٠١٠م عقدت لجنة الصحة والسكان في مقر اللجنة بمجلس النواب جلسة خاصة مع الخبير الإقليمي حيث أجاب فيها عن كافة الأسئلة والاستفسارات التي قدمتها اللجنة.

وفي يوم الأربعاء الموافق ٢ يونيو ٢٠١٠م عقدت لجنة الخدمات العامة في مقر اللجنة بمجلس النواب جلسة خاصة مع الخبير الإقليمي حيث أجاب فيها عن كافة الأسئلة والاستفسارات التي قدمتها اللجنة.

كما تم في اللقاءات الخاصة مع كل لجنة على حده تحديد المجتمعات المحلية التي ستقوم كل لجنة بعملية النزول الميداني لها، كما تم تحديد البيانات المالية والإحصائية التي تقع ضمن نطاق عمل اللجنة، والبيانات المطلوبة من المجتمعات المحلية ومنظمات المجتمع المدني، وتم تكليف كل من الخبير الإقليمي وخبير الموازنات بإعادة صياغة ما سبق بشكل استبيانات لتيسير عملية النزول والتفريغ فيما بعد.

٨- حفل اختتام الورش التدريبية للبرنامج

أقامت منظمة يمن باك في يوم الاربعاء الموافق ٩ يونيو ٢٠١٠م حفل اختتام الورش التدريبية تحت رعاية نائب رئيس مجلس النواب الأستاذ/ أكرم عطية، وقدم في الحفل كلمة يمن باك تضمنت نبذة عن البرنامج وما تم تنفيذه منه والشريك الممول لهذا البرنامج (ميبي) والتعريف بها، كما قدم راعي الحفل كلمة اشاد فيها بالجهود المبذولة في هذه الورش، وكلمة المشاركين في البرنامج للمهندس فؤاد عبيد عضو مجلس النواب عضو لجنة الخدمات شكر فيها كلا من يمن باك ومبادرة الشراكة الشرق أوسطية على هذه الورش التي أكد أنها ستساهم في تطوير الدور الرقابي للبرلمان ثم تم توزيع الشهائد على المشاركين في البرنامج وقد حضر هذا الحفل من جانب مبادرة الشراكة الشرق أوسطية (السيدة كولين ترابر والسيد عبدالمعين عزان)، وتم على هامش الحفل توزيع سيدي تعليمي يحتوي على أوراق العمل ومجموعة من الكتيبات الهامة وبرنامج مبسط لآلية تحليل الموازنة وفق المعايير الحديثة.

٩- نزول لجنة الصحة العامة والسكان إلى المجتمعات المحلية

تم تشكيل لجنة خاصة من بين أعضاء لجنة الصحة والسكان في مجلس النواب لإجراء عملية النزول الميداني خلال الفترة من ١٣-١٧ يوليو ٢٠١٠م إلى المجتمعات المحلية التالية (مديرية المظفر - مديرية المخا - مديرية مقبنة) وتم خلال عملية النزول الميداني الاجتماع بكل من المجلس المحلي والكادر الإداري لمكاتب الصحة والسكان في تلك المجتمعات المحلية وعدد من منظمات المجتمع المدني المتواجدة في تلك المجتمعات كما تم زيارة عدد من المنشآت الصحية في تلك المجتمعات، كما عقدت لجنة الصحة والسكان لقاء تشاوري

موسع مع منظمات المجتمع المدني لمناقشة تفعيل رقابتهم على الموازنة في جانب الصحة وآلية التشبيك والتعاون مع السلطات المحلية، وتم مناقشة كيفية إزالة العوائق بينهم لتفعيل مشاركتهم في إعداد الموازنة.

١٠- نزول لجنة الخدمات العامة إلى المجتمعات

كما قامت لجنة الخدمات العامة بتشكيل لجنة خاصة من بين أعضائها لإجراء عملية النزول الميداني إلى المجتمعات المحلية التالية (مديرية الضحي - مديرية المراوعة - مديرية الميناء) وتم خلال عملية النزول الميداني الاجتماع بكل من المجلس المحلي والكادر الإداري لمكاتب الكهرباء ومكاتب الإشغال العامة في تلك المجتمعات المحلية وعدد من منظمات المجتمع المدني المتواجدة في تلك المجتمعات كما تم زيارة عدد من مشاريع مكاتب الأشغال ومكاتب الكهرباء في تلك المجتمعات، كما تم زيارة عدد من المنشآت التي أدرجت في موازنة ٢٠٠٩م،

كما عقدت لجنة الخدمات العامة لقاء تشاوري موسع مع منظمات المجتمع المدني لمناقشة تفعيل رقابتهم على جوانب الخدمات والية التشبيك معهم، كما تم مناقشة تفعيل مشاركتهم مع السلطات المحلية في إعداد الموازنة والتعرف على واقع تلك العلاقة.

١١- زيارة يمن باك للمجتمعات المحلية التي تم نزول لجنة الصحة العامة والسكان إليها

نفذت منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد عملية النزول الميدانية للمجتمعات المحلية (مقبنة - المظفر - المخا) لقياس مستوى التواصل الذي تم بين اللجنة البرلمانية والمجتمعات المحلية والمنظمات المدنية التي قامت لجنة الصحة والسكان بعملية النزول الميداني إليها و تم زيارة مكاتب الصحة والسكان بالمجتمعات المحلية، كما تم زيارة بعض المرافق الصحية.

كما تم الاجتماع بعدد من منظمات المجتمع المدني وتم التطرق فيها إلى مستوى الاتصال والتعاون والتواصل.

١٢- زيارة يمن باك للمجتمعات المحلية التي تم نزول لجنة الخدمات العامة إليها

نفذت منظمة يمن باك عملية النزول الميدانية للمجتمعات المحلية (الميناء - الضحي - المراوعة) لقياس مستوى التواصل الذي تم بين اللجنة البرلمانية والمجتمعات المحلية والمنظمات المدنية التي قامت لجنة الخدمات العامة بعملية النزول الميداني لها وتم الاجتماع خلالها مع المجلس المحلي ومكتب الأشغال العامة ووجهاء المنطقة.

واختتمت يمن باك زيارتها للمجتمعات المحلية بالاجتماع بعدد من منظمات المجتمع

المدني والنقابات وتم التطرق فيها إلى مستوى الاتصال والتعاون الذي تم مع لجنة الخدمات وتم اقتراح بعض الآليات لاستمرار التعاون معها.

برنامج تدريب البرلمانيين على استخدام أدوات الرقابة البرلمانية

بالتعاون مع

Canada

الصندوق الكندي لتنمية المبادرات المحلية
Canada Fund For Local Initiatives

ملخص المشروع:

تمثل الرقابة إحدى أهم مهام أعضاء البرلمان حيث تعتبر الأداة الرئيسية للمساءلة العامة التي تتيح قدراً أكبر من الشفافية والاستجابة الفعلية للجمهور وكذا الحد من الفساد في القطاع الحكومي، وقد منح الدستور وقانون اللائحة الداخلية لمجلس النواب هذا الحق بل وشدد عليه لذا ومن اجل الاستفادة المثلى من الحق الدستوري والقانوني فقد أعدت منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد يمن باك مشروعاً لمساعدة أعضاء البرلمان في ممارسة حقوقهم البرلمانية وفي محاربة الفساد والحد منه عبر استخدام أدوات الرقابة البرلمانية وقد شمل المشروع رفع درجة وعي البرلمانيين بأدوات الرقابة وأهميتها وكيفية استخدامها، كما شمل المشروع إعداد قاعدة معلوماتية للأسئلة وسوف تكون مرجعية هامة للبرلمانيين بدرجة خاصة وللباحثين والمهتمين على حد سواء، ويأتي اختيار يمن باك لهذا المشروع كون معظم أعضاء البرلمان بحاجة إلى الخبرة التي تؤهلهم لممارسة أعمالهم الرقابية بكفاءة أكبر.

أهداف المشروع:

تطوير القدرات الرقابية لأعضاء البرلمان في مجال استخدام الوسائل الرقابية خصوصا الأسئلة والاستجوابات.

المستهدفون من المشروع:

- أعضاء مجلس النواب والعاملين في لجانه
- الباحثين والمهتمين والمتخصصين في الجانب البرلماني.

فعاليات المشروع:

- ورشة استخدام أدوات الرقابة البرلمانية.
- دراسة استخدام أعضاء البرلمان للأسئلة كأداة رقابية.
- حلقة نقاش مسودة دراسة استخدام البرلمان لأدوات الرقابة البرلمانية.
- حلقة نقاش «آلية استخدام الاسئلة كأداة من أدوات الرقابة».

١- ورشة عمل حول استخدام أدوات الرقابة البرلمانية

بالتعاون مع الصندوق الكندي لتنمية المبادرات المحلية أقامت يمن باك حلقة نقاش حول استخدام أدوات الرقابة البرلمانية وذلك في ٢٥ مارس ٢٠١٠م، حيث تم في هذه الحلقة تقديم ورقتي عمل شملتا الجانب القانوني والدستوري والجانب السياسي والعملي لأدوات الرقابة البرلمانية وخلص المشاركون في هذه الورشة إلى بيان أهمية هذه الأدوات خصوصا الأسئلة والاستجوابات مطالبين البرلمانيين بتكثيف جهودهم وتعزيز قدراتهم في هذا الجانب من اجل محاربة الفساد وتعزيز قيم الشفافية والحكم الجيد في اليمن.

٢- دراسة يمن باك حول استخدام أعضاء البرلمان للأسئلة كأداة رقابية

استمرارا للتعاون المثمر بين منظمة يمن باك والصندوق الكندي أعدت يمن باك دراسة حول استخدام البرلمان للأسئلة كأحد أدوات الرقابة البرلمانية خلال الفترة من ٢٠٠٣ وحتى ٢٠٠٩م من خلال استقصاء شامل للأسئلة المقدمة خلال الفترة المذكورة، وتم تصنيفها إلى ثلاثة مجموعات (بحسب مقدم السؤال- بحسب الوزير المختص- بحسب تاريخ السؤال) وتم عمل تحليل لعدد الأسئلة والكتل البرلمانية المقدم منها الأسئلة.

٣- حلقة نقاش مسودة دراسة استخدام البرلمانيين لأدوات الرقابة البرلمانية

في تاريخ ٨ ابريل ٢٠١٠م أقامت يمن باك وبالتعاون مع الصندوق الكندي لدعم المبادرات المحلية حلقة نقاش مسودة دراسة استخدام البرلمان للأسئلة كأداة رقابية، وخلال هذه الحلقة تم تقديم خلاصة الدراسة التي أعدتها يمن باك ومن ثم رصد كافة الملاحظات حول الدراسة لاستيعابها في النسخة النهائية، وعلى هامش حلقة النقاش تم تكريم الصندوق الكندي لدعم المبادرات المحلية في اليمن تقديرا لجهودهم المبذولة في اليمن وكذا تكريم البرلماني المتميز في استخدام أدوات الرقابة البرلمانية وقد حظيت هذه الخطوة بالكثير من الإشادات.

٤- ورشة عمل حول آلية استخدام السؤال كأداة رقابية ومتابعة نتائجها

عقدت منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (يمن باك) ورشة عمل حول آلية استخدام الأسئلة كأداة رقابية ومتابعة نتائجها والتي عقدت في قاعة الاجتماعات الصغرى بمجلس النواب في يوم الثلاثاء الموافق ١٣ يوليو ٢٠١٠م وفي كلمته بمستهل الورشة أكد نائب رئيس مجلس النواب أكرم عبدالله عطية، أهمية الورشة من الناحية النظرية والتطبيقية مشيداً بالجهود التي تبذلها منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد داعياً المشاركين في الورشة إلى إثراء ورقة العمل بالآراء والأفكار الإيجابية ثم قدمت ورقة عمل حول آلية استخدم الأسئلة كأداة رقابية ومتابعة نتائجها، تناولت أهمية الرقابة البرلمانية وكذا أهم أدوات الرقابة، ومن ثم تطرقت الورقة إلى السؤال باعتباره أحد أهم تلك الأدوات وتعريفه ومتطلبات استخدامه وآلية التقديم والمتابعة...

وقد حظيت هذه الورقة بالنقاش العام من قبل الحاضرين من أعضاء مجلس النواب وبعض المهتمين بهذا الشأن متطرقين إلى أهمية استخدام الأسئلة كأداة للكشف عن المخالفات ولمتابعة تنفيذ القوانين واللوائح والقرارات.

برنامج دعم مشروع قانون الصحافة

برلمانيون يمنيون ضد الفساد
YemenPAC

بالتعاون مع

IMS
INTERNATIONAL MEDIA SUPPORT
مؤسسة دعم الإعلام الدولي
IMS

ملخص المشروع:

بعد ان شاركت منظمة يمن باك مع نقابة الصحفيين اليمنيين وبدعم من منظمات عديدة في إعداد دراسة حول قانون الصحافة النافذ في اليمن و استمرت لأكثر من عامين تم إعداد مشروع قانون بديل يواكب المتطلبات الدولية في مجال حرية الصحافة ويساعد في تطوير المنظومة القانونية الهادفة إلى تعزيز الشفافية والديمقراطية وحرية التعبير، وتم تقديم مشروع هذا القانون البديل إلى مجلس النواب عبر المدير التنفيذي للمنظمة أ/ عبدالمعز دبوان ولابد -لإقرار مشروع القانون- من رفع درجة الوعي حول أهميته عبر إقامة فعاليات تتزامن مع حركة مشروع القانون في البرلمان مما يؤدي إلى التسريع في إقرار مشروع القانون من قبل البرلمان.

أهداف المشروع:

دعم مشروع القانون من اجل المصادقة عليه عبر تحقيق الأهداف الفرعية:

- رفع درجة وعي أعضاء البرلمان بأهمية هذا القانون وكسب تأييدهم .
- التعريف بالقانون وأهميته للجنة الدستورية في المجلس للمساهمة في سرعة إحالته إلى اللجنة المختصة.
- تقديم رؤية واضحة عن القانون للجنة البرلمانية المختصة بدراسته وإعانتها لسرعة تقديم تقريرها حوله.
- إثراء القانون بالملاحظات والمداخلات والآراء التي ستساهم في تعزيز نصوصه.
- تفعيل دور أعضاء البرلمان الفاعلين في دعم القانون وتشكيل مجموعة ضغط داعم له .
- تعريف قطاعات المجتمع بهذا القانون والفائدة المرجوة من إقراره .
- دعم قيم الشفافية والديمقراطية والإدارة الرشيدة في اليمن عبر استكمال المنظومة التشريعية المؤيدة لها ومن ضمنها هذا القانون.
- تعزيز سرعة مناقشة مشروع القانون واختصار المدة الزمنية اللازمة لإقراره

المستهدفون من المشروع:

- أعضاء اللجنة الدستورية في مجلس النواب .
- أعضاء لجنة الإعلام والثقافة في مجلس النواب
- أعضاء مجلس النواب الفاعلين والمؤثرين.
- نقابة الصحفيين اليمنيين والمهتمين في مجال الصحافة والإعلام .

فعاليات المشروع:

- ورشة دعم مشروع قانون الصحافة - اللجنة الدستورية.
- ورشة دعم مشروع قانون الصحافة - لجنة الاعلام والثقافة.

١- ورشة عمل حول مشروع قانون الصحافة المقدم الى البرلمان

اللجنة الدستورية

بالتعاون مع مؤسسة دعم الإعلام الدولي(IMS) عقدت ورشة عمل مشروع قانون الصحافة في القاهرة بتاريخ ٢٥-٢٦ ابريل ٢٠١٠م تحت رعاية أ/ أكرم عبدالله عطية نائب رئيس مجلس النواب وبمشاركة عدد من النواب ونقابة الصحفيين اليمنيين وخبراء محليين ودوليين.

حيث تناولت الورشة على مدى يومين مناقشة مشروع قانون الصحافة المقدم من النائب عبد المعز دبوان وفقاً للمعايير الدولية والممارسات المثلى في هذا الجانب.

وترأس جلسات عمل الورشة أ/ أكرم عطية نائب رئيس مجلس النواب لشئون اللجان والذي أكد في مداخلته على أهمية عقد هذه الورشة للاستماع والمناقشة للمشروع وإثراءه بالعديد من الآراء والتجارب الدولية وتمنى من المشاركين الخروج بتوصيات ومقترحات تمكن اللجنة المختصة بمجلس النواب الأخذ بها عند مناقشة المشروع.

تم خلال الورشة عرض للمعايير الدولية لممارسة الصحافة والملاحظات على مشروع القانون والصيغ المقترحة للتعديل.

٢- ورشة عمل حول مراجعة ومناقشة مواد مشروع قانون الصحافة المقدم الى البرلمان

لجنة الاعلام والثقافة والسياحة

برعاية نائب رئيس البرلمان أ/ أكرم عبدالله عطية وبدعم من منظمة دعم الإعلام الدولي(IMS) وبحضور رئيس منظمة برلمانيون عرب ضد الفساد النائب غسان مخيبر أقامت « يمن باك » ورشة عمل حول « مراجعة ومناقشة مواد مشروع قانون الصحافة » المعروض على لجنة الإعلام والثقافة بمجلس النواب والمقدم من عضو المجلس عضو المنظمة الأخ عبدالمعز دبوان في بيروت للفترة ١-٢ ديسمبر ٢٠١٠م وبحضور أعضاء لجنة الإعلام والثقافة بالمجلس وممثلين عن نقابة الصحفيين اليمنيين وخبير قانوني، حيث ناقش المشاركون مواد مشروع القانون بما يعزز حرية الصحافة والصحفيين وبما يتوافق مع الممارسات المثلى والمعايير الدولية تم إجراء بعض التعديلات والإضافات على مشروع القانون، خاصة تلك التي تعزز مساحة الحريات وتضيق من المحظورات وكذا الجزاءات، باعتبار أن حرية الرأي والصحافة أحد أهم مبادئ الحياة الديمقراطية التي كفلها الدستور اليمني.

برنامج تعديل القوانين المتعلقة بمكافحة الفساد

بالتعاون مع

NED

National Endowment for Democracy

المرحلة الأولى

(قانون الجهاز المركزي للرقابة و المحاسبة - قانون الخصخصة)

ملخص المشروع:

تخطط يمن باك من أجل تعزيز سيادة القانون وإغلاق المنافذ التي تستخدم من قبل المفسدين وذلك عبر دراسة وتحليل وتعديل قانونين ومن ثم تقديمها إلى البرلمان خلال الفترة القادمة، ومن أجل فهم اكبر لهذه التعديلات فإن يمن باك تخطط للقيام بورشة عمل لكل قانون عند إحالة القانون إلى اللجنة الدستورية لمناقشته من حيث المبدأ، كما نخطط للقيام بورشة ثانية لكل مشروع قانون بعد إخراجه من اللجنة البرلمانية المختصة وقبل إحالته إلى قاعة البرلمان لمناقشته وإقراره.

أهداف المشروع:

تهدف يمن باك من إقامة فعاليات هذا المشروع إلى تعزيز دور القانون والمشرع في مكافحة الفساد وإغلاق كافة المنافذ القانونية التي تستغل من قبل الفاسدين لتبرير عملياتهم، وهذا يؤدي إلى الثقة بالمنظومة الدستورية والقانونية.

المستهدفون من المشروع :

- اللجان المتعلقة بدراسة القانونين.
- أعضاء مجلس النواب بشكل عام.
- المهتمون والمختصون بهذا الجانب.

فعاليات المشروع :

- إعداد مشروع تعديل قانوني (الخصخة - الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة) من قبل لجان متخصصة.
- مراجعة مشاريع القوانيين المعدلة مع عدد من الخبراء.
- ورشة التعريف بالتعديلات على القوانيين (اللجنة الدستورية).
- ورشة دعم تعديلات القوانيين (اللجان المختصة).

إعداد مشروع تعديل القانونين:

قامت يمن باك بعقد عدة لقاءات تشاوريه لإعداد التصور الأولي لفكرة تعديل القوانين المستهدفة، وقد أسفرت تلك اللقاءات عن اختيار فريق متخصص (مكون من ٥ خبراء + ١ من يمن باك) لكل من قانون الخصخصة وقانون الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة وقد بدأ كل فريق عمله على حدة، وتم الانتهاء من إعداد المسودة الأولية لكل مشروع في نهاية شهر أكتوبر ٢٠١٠م.

مراجعة مشروع تعديل القانونين:

استلمت يمن باك المسودة الأولية لمشروع تعديل قانون الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة ومشروع تعديل قانون الخصخصة في ٣٠ أكتوبر ٢٠١٠م، ومن ثم قامت يمن باك بدراسة المسودة الأولية لتقييم عمل الفريقين وتم تقديم بعض الملاحظات عليها، وقد استلمت يمن باك النسخة النهائية المعدلة من مشروعي القانونين في تاريخ ١٣ نوفمبر ٢٠١٠م.

كما قامت يمن باك بطباعة مشاريع القوانين وتوزيعهما على أعضاء يمن باك وذلك لأعداد الملاحظات والتوصيات ومناقشتها في حلقات النقاش الداخلية، وتم تشكيل لجنتين مصغرتين من قبل أعضاء يمن باك لمراجعة مشاريع القوانين واستلام كافة الملاحظات لإعادة صياغتها مع الخبراء والقانونيين في حلقات النقاش الداخلية.

برنامج تعزيز تطبيق مبادرة الشفافية الدولية في الصناعات الإستخراجية

ملخص المشروع:

يتضمن هذا البرنامج تنفيذ عدة فعاليات للتعريف بمبادرة الشفافية الدولية في الصناعات الاستخراجية ودعم تنفيذ بنودها (ورش وفعاليات- إعداد وتقديم مشاريع قوانين إلى البرلمان- دعم إقرار مشاريع القوانين في البرلمان- إعداد دليل تنفيذي للمبادرة- التدريب على الأدلة التنفيذية...) خصوصا وان اليمن قد وافقت على الانضمام إلى هذه المبادرة في عام ٢٠٠٧م، وسيتم التركيز بشكل أكبر على دور المشرعين في تطبيق المبادرة.

أهداف المشروع:

يهدف هذا البرنامج بشكل أساسي إلى دعم تطبيق مبادرة الشفافية الدولية في مجال الصناعات الاستخراجية، عبر توعية البرلمانيين بهذه المبادرة والتعريف بأهميتها ودور المشرعين في تنفيذها، وإعداد مشاريع قوانين في مجال الصناعات الاستخراجية ودعم هذه المشاريع حتى يتم إقرارها في البرلمان، وتدريب البرلمانيين والصحفيين والمجتمع المدني على أدلة تنفيذ هذه المشاريع كلا في مجال اختصاصه.

المستهدفون من المشروع:

- أعضاء مجلس النواب.
- اللجان المختصة بدراسة وإقرار مشاريع القوانين (اللجنة الدستورية - لجنة التنمية والنفط).
- الصحفيين والإعلاميين ورؤساء تحرير الصحف والمواقع الالكترونية.
- المهتمون والباحثون والمتخصصون في مجال الصناعات الاستخراجية.
- منظمات المجتمع المدني.

فعاليات المشروع:

- حلقة التعريف بمبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية. (نفذ).
- مشروع تعزيز الرقابة البرلمانية والإعلامية على الشفافية في الصناعات الاستخراجية.(لم ينفذ).

حلقة نقاش حول مبادرة الشفافية الدولية في الصناعات الاستخراجية ودور المشرعين اليمنيين

أقامت (يمن باك) بالتعاون مع لجنة التنمية والنفط والثروات المعدنية بمجلس النواب حلقة نقاش حول (مبادرة الشفافية الدولية في مجال الصناعات الاستخراجية ودور المشرعين).

وفي الحلقة أكد نائب رئيس مجلس النواب أكرم عبدالله عطية دعم البرلمان لكل المبادرات التي تعزز من الشفافية في الصناعات الاستخراجية كعامل أساسي من عوامل كبح الفساد وملاحقة الفاسدين.

كما قدمت الخبيرة في الصناعات الاستخراجية والتعدين في البنك الدولي الكسندرا بوجاشفسكي ورقة حول مبادرة الشفافية الدولية، وأشارت إلى أن مزايا تنفيذ مبادرة الشفافية في مجال الصناعات الاستخراجية تعزز المناخ الاستثماري في البلاد وأن البنك الدولي يدعم مبادرة الشفافية في مجال الصناعات الاستخراجية من خلال صندوق ائتماني متعدد الجهات المانحة تتم إدارته في مجال الطاقة المستدامة والنفط والغاز وقطاع التعدين. حضر الفعالية أعضاء مجلس النواب ورئيس تحالف منظمات المجتمع المدني للشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية وأمين عام مجلس الشفافية اليمني وعدد من المهتمين.

الورش والفعاليات المشارك فيها

الفعاليات في إطار تحالفات مكافحة الفساد

شاركت يمن باك -ضمن التحلفات المشتركة فيها- في العديد من الفعاليات تعزيزاً لمبدأ الشراكة والتشبيك في مكافحة الفساد وتعزيز قيم الشفافية وأهم تلك الفعاليات:

١. نظم تحالف منظمات المجتمع المدني للشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية بالتعاون مع مكتب البنك الدولي بصنعاء في ١٥ فبراير ٢٠١٠ورشة عمل حول مبادرة الشفافية، وهدفت الورشة إلى استعراض التقدم الذي أحرزه المجلس اليمني للشفافية، كما ناقش المجتمعون إمكانية تعيين مدقق حسابي مستقل ليقوم بعمل المراجعة الحسابية الأولي وعمل تقرير بذلك ليتم تقديمه إلى المجلس اليمني للشفافية للإطلاع والموافقة ومن ثم سيتم نشره والإفصاح عن محتواه للجمهور.

٢. خلال الفترة ١٢-٢٢ يوليو ٢٠١٠م شاركت يمن باك في الدورة التدريبية الخاصة بتعزيز الشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية والتي نظمها تحالف الشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية، بمشاركة خبراء محليين وأجانب وتهدف الدورة إلى إطلاع أعضاء تحالف الشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية، بمبادئ ومعايير مبادرة الشفافية ومصفوفة المصادقة لمبادرة الشفافية لتمكينهم من مراجعة وتقييم تقارير التدقيق والمطابقة الخاصة بمدفوعات الشركات النفطية.

٣. في ٢٥ ديسمبر ٢٠١٠م نضم التحالف اليمني للشفافية ومكافحة الفساد بالتعاون مع منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (يمن باك) حلقة نقاش حول رؤية المجتمع المدني للإستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، وتم خلال هذه الورشة مناقشة مكونات الإستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد.

في إطار التشبيك مع المنظمات المحلية

في إطار تبادل الخبرات والاستفادة مما لدى الآخرين ومشاركتهم تجاربهم حرصت يمن باك على المشاركة في الكثير من الفعاليات وأهمها:

١. حلقة نقاش عن دور البرلمان والمجتمع المدني في مكافحة الفساد بالمنطقة العربية وقد شارك في هذه الحلقة النقاشية أكاديميون وبرلمانيون وإعلاميون وممثلوا منظمات مجتمع مدني نظمها مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان HRITC بالتعاون مع منظمة "برلمانيون عرب ضد الفساد"، وبرنامج إدارة الحكم في الدول العربية ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP في ٢٨ يوليو ٢٠١٠م.

٢. ورشة عمل حول مصفوفة تقييم التزامات اليمن حيال اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد بمشاركة ٥٠ من مسئولي وممثلي ٣٧ جهة حكومية ومنظمات المجتمع المدني في يوم ٢٧ سبتمبر ٢٠١٠م نظمتها الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد.

٣. شاركت يمن باك في الدورة التدريبية حول مشروع "تعزيز المناصرة لشفافية الموازنة العامة للدولة وفق المعايير الدولية للموازنات المفتوحة" والتي عقدت خلال الفترة ٣-٦ أكتوبر ٢٠١٠م بتنظيم من قبل مؤسسة برامج التنمية الثقافية.

٤. ورشة عمل حول التخطيط للمشاريع، بمشاركة ٣٠ مشاركا يمثلون عدد من الجهات ذات العلاقة بمكافحة الفساد وتهدف الورشة الى تعريف المشاركين بالمشاريع التي يقدمها مكتب التعاون الفني الألماني الـ (جي تي زد) في اليمن في تاريخ ٢٠ أكتوبر ٢٠١٠م بتنظيم من قبل الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد.

٥. الورشة الوطنية الخاصة بمنتدى المستقبل السابع في الـ ٤ نوفمبر ٢٠١٠م نظمها مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان (HRITC) بالتعاون مع المركز الدولي للدراسات والأبحاث الكندي (IDRC) ومبادرة الشراكة الشرق أوسطية (MEPI).

٦. الندوة الخاصة بالتعريف بدور المحكمة الجنائية الدولية والتي نظمها مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان HRITC بالتعاون مع اللجنة الدولية للصليب الأحمر الدولي مكتب اليمن والتحالف الدولي من أجل المحكمة الجنائية الدولية في ٢٨ نوفمبر ٢٠١٠م.

٧. لقاء خاص مع منظمات المجتمع المدني للالتقاء بمديرة البرامج في الصندوق العربي لحقوق الإنسان سمر حيدر وذلك في اليوم ٢١ من شهر ديسمبر ٢٠١٠م بمركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان، وذلك لعرض تجربة الصندوق وعمله وكيفية تقديم طلبات الحصول على منحه.

٨. قدم المدير التنفيذي أ/ عبدالمعز دبوان ورقة عمل حول قانون الصحافة في ورشة عمل حول (مشروع تطوير التشريعات لتعزيز حرية الصحافة والإعلام) ضمن أنشطة منتدى الإعلاميات (موف) وبالشراكة مع السفارة البريطانية نظم اليوم الثلاثاء٢٨-١٢-٢٠١٠ بمشاركة نخبة من الصحفيين والبرلمانيين وعدد من منظمات المجتمع المدني والمهتمين .

٩. شاركت يمن باك في أعمال المؤتمر الوطني لحق الوصول إلى المعلومات الذي نظمته منظمة هود، وذلك بتقديم ورقة عمل حول مشروع قانون الحق في الحصول على المعلومات واستمر لمدة يومين ٢٩-٣٠ ديسمبر ٢٠١٠م بمشاركة أكثر من مائة وعشرين من ممثلي الجهات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني وأكاديميون ورجال فكر وناشطون حقوقيون وصحفيون.

في إطار التشبيك مع المنظمات الدولية

١. شاركت يمن باك في ورشة عمل حول الأخلاقيات السياسية وتضارب المصالح التي عقدت بتنظيم من قبل « منظمة برلمانيون عرب ضد الفساد » للفترة ١٨ و١٩ فبراير ٢٠١٠، وقد تمحورت أعمال اليوم الأول حول عرض لمضمون الدليل العالمي وكيفية استخدامه من قبل البرلمانيين، في حين ناقش اليوم الثاني واقع الأخلاقيات السياسية وتضارب المصالح في الدول العربية التالية: لبنان، الكويت، اليمن، فلسطين، مصر، البحرين، الجزائر، المغرب والأردن.

٢. بمشاركة فعالة من الفرع اليمني « يمن باك» عقدت الجمعية العمومية لمنظمة « برلمانيون عرب ضد الفساد » اجتماعها السنوي الرابع في بيروت ٧ مايو ٢٠١٠م، تم مناقشة وضع فروع المنظمة المتواجدة في الدول العربية واستعراض التقريران الإداري والمالي، ثم انتخبت الجمعية مجلس الإدارة الجديد للمنظمة. كما قدم الأخ رئيس المنظمة (YemenPac) الأستاذ صخر الوجيه التقرير السنوي عن أنشطة فرع اليمن.

٣. المؤتمر الإقليمي الثاني للشبكة العربية

لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد بمشاركة أكثر من ١٠٠ شخصية من ١٧ دولة عربية يمثلون رؤساء هيئات ووزراء العدل والأجهزة الرقابية ووفود رفيعة المستوى معنية بمكافحة الفساد بالدول العربية ومنظمات دولية وقد شاركت يمن باك في أعمال هذا المؤتمر، عقد المؤتمر في ٢٦ يوليو ٢٠١٠م.

٤. دعت هيئة مكافحة الفساد الأردنية وبرنامج إدارة الحكم في الدول العربية التابع لبرنامج الأمم المتّحدة الإنمائي منظمة يمن باك للمشاركة في المؤتمر الإقليمي حول «بناء الشراكات الإستراتيجية في المنطقة العربية من أجل مواجهة الفساد» خلال الفترة ٢٦-٢٧ أكتوبر ٢٠١٠م، ويحث المؤتمر تعزيز الحكم الرشيد في البلدان العربية بغية تمكين المشاركين من تحديد توصيات قابلة للتنفيذ تسهم في تعزيز النزاهة في القطاعين العام والخاص، كما تطمح الجهات المنظمة إلى تبادل المعرفة بين المشاركين بشأن آخر الخطوات والتدابير والإنجازات التي قامت بها بلدانهم في مجال تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، بما في ذلك جهود تنفيذ اتفاقية الأمم المتّحدة لمكافحة الفساد.

الإطار الداخلي

ليمن باك

الهيكل الداخلي لِـ يمن باك

عقدت الجمعية العمومية ليمن باك اجتماعها السنوي في شهر ديسمبر ٢٠١٠م وناقشت خلال هذا الاجتماع التقرير المالي والإداري للفترة السابقة، كما تم خلال هذا الاجتماع انتخاب أ/ عبدالعزيز جباري ممثلاً ليمن باك في مجلس إدارة برلمانيون عرب ضد الفساد، كما تم انتخابات هيئة إدارية جديدة للمنظمة مكونة من:

١. النائب صخر الوجيه – رئيساً.
٢. النائب سلطان العتواني – نائباً.
٣. النائب عبدالكريم الاسلمي – مسئولاً مالياً.
٤. النائب علي حسين عشال – مسئولاً للعلاقات العامة.
٥. النائب د.عيدروس النقيب – مقرراً.

في مارس ٢٠١٠م اقر مجلس إدارة يمن باك تعيين الأستاذ/ عبدا لمعز عبدالجبار دبوان عضوا لمنظمة مديراً تنفيذيا لها خلفاً للأستاذ/ سالم أحمد بن طالب الذي سافر إلى الولايات المتحدة الأمريكية للدراسة، الجدير بالذكر أن أ/ سالم بن طالب ظل مديراً تنفيذياً للمنظمة منذ ٢٠٠٦وحتى مارس ٢٠١٠م.

إعادة اطلاق موقع يمن باك

تم إعادة إطلاق موقع يمن باك من جديد على العنوان التالي: (www.yemen-pac.org) ويشمل الموقع على عدة نوافذ منها (الأخبار والأنشطة – التقارير والإصدارات – المنظمة في الإعلام.. الخ) هذا ويتم تحديث الموقع دوريا.

التشبيك في إطار التحالفات

إيماناً من يمن باك بأن مكافحة الفساد لا يمكن أن تقوم بها جهة لوحدها أو منظمة بمفردها ولا بد من تظافر جهود مشتركة ومجتمعة لمجابهة الفساد والحد منه وتجفيف منابعه، ولهذا فقد شاركت يمن باك في إنشاء تحالفات يمنية تضم خيرة المنظمات العاملة في اليمن لتجميع الجهود في إطار تلك التحالفات، كما أن يمن باك انتسبت إلى شبكات أخرى عالمية.

التحالفات المحلية:

- تحالف منظمات المجتمع المدني ضد الفساد - عضو مؤسس - نائب المنسق العام للتحالف.
- تحالف الشفافية ومراقبة الصناعات الاستخراجية - عضو مؤسس - عضو مجلس الإدارة.
- التحالف اليمني للشفافية ومكافحة الفساد - عضو مؤسس.

التحالفات الاقليمية والدولية:

- الشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد.

يمن باهي في الإعلام

ندوة بعنوان: الأخلاقيات البرلمانية وتضارب المصالح

نسبة الفساد في القطاعات الحكومية باليمن
57.2
61.8
60.9
53.6

شركاء يمن باك

الشركاء المحليون

- المعهد الوطني الديمقراطي (NDI-Yemen).
- نقابة الصحفيين اليمنيين.
- مركز الإعلام الاقتصادي.
- مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان.
- الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد.

الشركاء الإقليميون

- برلمانيون عرب ضد الفساد.
- الصندوق الوطني للديمقراطية.
- مؤسسة دعم الإعلام الدولي.
- مبادرة الشراكة الشرق أوسطية.
- هيئة التبادل والأبحاث الدولية.
- وكالة التنمية الدولية الكندية – الصندوق الكندي في اليمن.

إشادات مضيئة

باسم منظمة برلمانيون عرب ضد الفساد يسعدني أن أكرم الفرع اليمني للمنظمة يمن باك.. حيث كانوا أول المستجيبين لإنشاء فروع وطنية في المنطقة العربية، كانوا الأكثر التزاما بالتواصل مع المنظمة ، كانوا الأكثر مؤسسية في العمل ، كانوا الأجراء في رفع الصوت في فضح الفساد وملاحقته، وهذا أول فرع نكرمه فشكرا لكم وسدد الله خطاكم..

د. ناصر الصانع

رئيس منظمة برلمانيون عالميون ضد الفساد

أتوجه بالشكر إلى منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد يمن باك التي اختارت موضوعاً هاماً مشتقاً من اسمها وهذا يعتبر هماً مشتركاً لدى الأطراف المعنية بالتنمية سواء كانت الدولة أو منظمات المجتمع المدني..

د. محمد الحاوري

وكيل وزارة التخطيط والتعاون الدولي

أشكر الأخوة في منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد يمن باك على هذا الجهد المتميز .. ونحن جميعا يدا واحدة من اجل مكافحة الفساد ومحاربة هذا الغول وجميع المفسدين ..

أكرم عبدالله عطية

نائب رئيس مجلس النواب اليمني

احيي منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد يمن باك على ما يقومون به من جهود .. وهذا شيء أعتز فيه..

أ.د. أحمد محمد الكبسي

نائب رئيس جامعة صنعاء

أود أن اشكر الأخوة في يمن باك الذين يتولون عملاً مهما وشاقاً .. وانصح الأخوة وهم يتولون هذه المهمة الشاقة بان يجمعوا المعلومات للمستقبل.

د. محمد عبد الملك المتوكل

رئيس المنظمة العربية لمكافحة الفساد

شكرا لكم .. وأبارك لكم هذه الفعالية .. ونحن معكم وجزء لا يتجزأ منكم.

أ. أحمد ناصر الحماطي
وكيل وزارة الإعلام

لقد كان لي شرف الإطلاع عن كثب على المراحل المختلفة التي مرت بها منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد، لقد استطاعت منظمة يمن باك والتي تضم في قوامها نخبة من البرلمانيين اليمنيين المتميزين والنزيهين خلال هذه المدة القصيرة نسبيا تحقيق انجازات على المستوى التشريعي والرقابي تفوق عمرها، كما تمكنت المنظمة في هذه الفترة أيضا من إقامة شبكة من العلاقات الواسعة والجيدة مع المنظمات الدولية والمحلية استطاعت من خلال التحالف والتشبيك معها من الدفع قدما بأجندة الإصلاحات في البلاد.

أ. عبدالمعين عزان
السفارة الأمريكية في صنعاء

اشكر الأخوة في منظمة يمن باك على هذه المبادرة وعلى الجهد المبذول في تقديم مشروع قانون الحق في الحصول على المعلومات نظرا لأهميته في دعم مسيرة العمل الديمقراطي في بلادنا.

أ. يحي علي زهرة
وكيل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة

احيي منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (يمن باك) على الجهود المتميزة والرائعة التي يقومون بها ، وعلى برامجهم النوعية التي تمتاز بالقوة في مكافحة الفساد ورفع الوعي ونشر قيم الشفافية والحق في الحصول على المعلومات.

أ. أمين يحي العذراني
جمعية المحاسبين القانونين اليمنيين

احيي أعضاء مجلس النواب خصوصا أعضاء منظمة يمن باك في اقتراح قوانين تكون عادة غافلة عنها الحكومة أو متغافلة عنها.

د. محمد علي جبران
كلية التجارة والاقتصاد- جامعة صنعاء

اشكر هذه المنظمة الرائدة في محاربة الفساد ومجابهة المفسدين ولكافة أعضائها البرلمانيين الذين عاهدوا أنفسهم ووقعوا على ميثاق وسلوك شرف يلزمهم بأن يكونوا مثالا لبقية أعضاء البرلمان في محاربة الفساد والمفسدين.

د. سعد الدين بن طالب
الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد

يمن باك عرفتها عن قرب رأس حربة على الفساد في اليمن، تقوم بنشاط نوعي ومتميز لتجاوز غول الفساد الذي يشكل التحدي الأول في وجه اليمن. تمتلك المنظمة كادر شابا مميزا ورؤية موضوعية وثاقبة لتحقيق أحلام اليمنيين في الموضوع الذي اختارته لنفسها وأكدت أنها أهلاً لذلك.

واكتشفت من خلال شراكتنا في بعض البرامج أن منظمة يمن باك رائدة في القدرة على التأثير خصوصاً على صناع القرار، فهي نموذج للعمل المدني الفاعل والمؤثر.

مصطفى نصر
رئيس مركز الإعلام الاقتصادي

التقرير السنوي

منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد «يمن باك»

العام ٢٠١٠م

للتواصل:

منظمة برلمانيون يمنيون ضد الفساد (يمن باك)

الجمهورية اليمنية صنعاء شارع الرباط خلف فندق إيوان

R .Y Sana'a Alrebat st. behind Ewan hotel.

P.O. Box. 8658 :ص.ب

Tel. +967 1 217204 :تلفون

Fax. +967 1 217203 :فاكس

Mob. +967 714000096 :موبايل

Wep: www.yemen-pac.org :الموقع الالكتروني

Email: yemenpac5@yahoo.com :البريد الالكتروني